



Bardas Seguras

Fernández Alan Gabriel



ÍNDICE

Introducción.....	3
Justificación.....	3
Problema de la investigación y problematización.....	6
Metodología	7
Objetivo	10
Bibliografía	11

Introducción

El siguiente proyecto pretende abordar la situación de inseguridad y sus distintos riesgos vivenciados en las bardas de la Ciudad de Neuquén a los ciudadanos que realizan actividades físicas en la zona y seleccionado por el Estudiante becado Fernández Alan Gabriel quien transita la carrera de Tecnicatura en Higiene y Seguridad en el Trabajo en la Facultad de Facias en la Universidad del Comahue Neuquén.

El mismo surge del Programa de Becas por parte del Concejo Deliberante de la Ciudad de Neuquén el cual mediante la Resolución N °050/2006 "Reglamento General de Becas para Estudios Superiores" plantea como única contraprestación la presentación de un trabajo con bases teóricas.

Justificación

Es importante realizar cambios en la zona ya que concurre mucha gente y esta lo suficientemente expuesta. Este proyecto tiene como PROPÓSITO garantizar un lugar seguro y cómodo para los ciudadanos que concurren.

Este escrito toma como referencia lo emitido en la **Carta Orgánica de la Municipalidad de la Ciudad de Neuquén** en el siguiente artículo:

Artículo 49 - PROTECCIÓN DE LA ZONA DE BARDAS: Declárase área de preservación al sector de bardas no urbanizado, con el objeto de proteger el ámbito físico de nuestra identidad y fuente de la biodiversidad genética. Todas las acciones que se propongan en el futuro se sujetarán al resultado del correspondiente estudio y evaluación de impacto ambiental.

Desde *violaciones, robos, incluso accidentes* (corriendo o en bicicleta), estos son los principales riesgos a los que están expuestos los ciudadanos que concurren al lugar.

Según el diario de LM Neuquén, un 2 de Agosto del año 2014 un hombre robo y abuso de dos chicas. Según el diario, *“dos jóvenes que salieron a correr a Parque Norte fueron abordadas por un hombre que, a punta de cuchillo, las hizo caminar hasta las inmediaciones del tercer puente, donde las obligó a entregarle las prendas. Cuando las mujeres quedaron desnudas, el hombre abusó de ellas y luego huyó. Un grupo de corredores las asistió y la Policía logró dar con el presunto abusador”*.¹

¹ Fuente: Diario LM Neuquén (<https://www.lmneuquen.com/parque-norte-violento-robo-y-abuso-dos-chicas-n231739>)

El 11 de Diciembre de 2020 según la misma fuente, ocurrió un accidente en bardas en el que chocaron una mujer que salió a caminar con tres ciclistas, la noticia dice lo siguiente.

*“Ana Favia Videla, una profesora de educación física que camina todos los días en cercanías del Parque Norte denunció que fue embestida por tres ciclistas quienes la chocaron, y abandonaron a pesar de su pedido de ayuda. Aún está en cama y con 10 puntos en una pierna y reclama al Municipio señalización que organice a los ciclistas y senderistas”.*²



En base a lo que se vive con frecuencia en la zona, otro tema a tratar es el **calor** extremo al que puede estar expuesta una persona, sobre todo en las épocas de primavera y verano, dando como posible solución la colocación de parajes techados que brinden al menos un poco de sombra. Desde la carrera de Higiene y Seguridad se puede analizar esto como la **“carga térmica”** a la que puede estar expuesto en este caso el ciudadano en vez del trabajador, y que daños le puede ocasionar al mismo según el **Anexo 2, Capítulo 8 “ESTRES TERMICO (Carga térmica)”** del **Decreto 351/79 de la Ley de Higiene y Seguridad del Trabajo 19.557.**

Además se toma en cuenta el uso de la **Señalización**: Si bien ya las hay, se podrían agregar aun mas las cuales denoten ciertos peligros o riesgos. Con Rojo (prohibición) y Amarillo (precaución/riesgos) según la **Norma Argentina IRAM 10.005.**

Según las normas y estatutos de la Seguridad e Higiene en el Trabajo podemos definir los conceptos de la siguiente manera. La Ley de Higiene y Seguridad 19587/72 dice que la **SEGURIDAD** tiene por finalidad identificar, controlar y evaluar la infinidad de **riesgos** relacionados con las propias tareas que llevan a cabo los trabajadores, o con los relacionados al entorno laboral, para poder evitar así la ocurrencia de Accidentes. En este caso serian los riesgos relacionados a las **ACTIVIDADES** en vez de tareas, que llevan a cabo no los trabajadores sino los ciudadanos o mas en general.

² Fuente: Diario LM Neuquén: <https://www.lmneuquen.com/parque-norte-la-chocaron-bicicleta-y-la-abandonaron-n754931>

Por otro lado, otro criterio muy importante es el de **RIESGO**: Contingencia o proximidad de un daño. En un sentido de estudio técnico del riesgo, la definición del mismo sería:

Riesgo = PROBABILIDAD de ocurrencia x GRAVEDAD (severidad) de lo ocurrido.

Veamos un análisis mas profundo y específico dado por la propia definición de RIESGO:

Asignación de PROBABILIDADES y CONSECUENCIAS

La asignación de Probabilidades se realiza, según los criterios de:

- Frecuente.
- Probable.
- Remoto.

La asignación de Consecuencias, o severidad del daño, sigue los criterios de:

- Grave.
- Moderado.
- Leve.

Finalmente, queda lo que se conoce como **MATRIZ DE ANALISIS DE RIESGO**..

consecuencia	probabilidad		
	frecuente	probable	remoto
Grave	intolerable	alto	Medio
Moderado	Alto	medio	Bajo
Leve	medio	Bajo	tolerable

Veamos un ejemplo en relación a la problemática dada en las bardas. Los accidentes en bicicleta, paseo en sendero, por lo general suceden de vez en cuando. Por lo tanto digamos que la probabilidad de ocurrencia suele ser **PROBABLE**, y la severidad del daño suele ser **MODERADA**, entonces finalmente se dice que el **RIESGO es MEDIO**. Dependiendo del grado de riesgo, se analiza que **medidas preventivas** tomar. En este caso sería conveniente para el ciudadano que realiza esta actividad, que respete las señalizaciones que indican donde es seguro circular y si es posible que utilice equipo de protección personal (a decisión y responsabilidad propia).

Otro método muy utilizado y que es muy básico es el de:

Análisis WHAT IF..? o QUÉ PASA SI..?

El propósito es la identificación de riesgos, situaciones riesgosas, o específicos eventos accidentales que pudiesen producir una consecuencia indeseable.

Un grupo experimentado de personas identifica posibles situaciones de accidente, sus consecuencias, protecciones existentes, y entonces sugieren alternativas para la reducción de los riesgos. Por lo tanto, abajo veremos como analizamos un accidente que ocurrió hace un tiempo y otro POSIBLE accidente.

¿What If..	Daño (accidente)	Prevención
Ocurre un choque entre caminante y ciclista.	Corte en la pierna con puntos.	Señalizar separando ambos caminos.
Un corredor cae en zona resbaladiza y húmeda.	Le produce un esguince en el tobillo.	Señalización que denote el peligro en el sendero.

En la carrera de Higiene y Seguridad estos métodos de análisis cualitativos se utilizan con frecuencia en los ámbitos laborales y surgen de la rama de estudio de **Evaluación de riesgos**.

Problema de la investigación y problematización

Las bardas de la Ciudad de Neuquén es un lugar muy grande donde con frecuencia concurren personas para realizar diversas actividades como: Running, Downhill (descenso en bicicleta), paseos en bici, dichas actividades las suelen realizar de forma individual o en grupos. De aca surgen distintos problemas o riesgos, los cuales simplemente serian:

- Robos y abusos (inseguridad).
- Exposiciones muy prolongadas al calor sobre todo en primavera y verano.
- Caminos o senderos peligrosos (resbaladizos, alpatacos, etc.).
- Zonas muy poco transitadas (persona expuesta).

Cabe aclarar que este documento tiene como principal objetivo que se utilicen estos espacios de forma segura pero **sin perjudicar e influir** en la vegetación y la fauna del lugar, básicamente sin urbanizarlo como se menciono anteriormente en el **artículo 49 de la Carta Orgánica Municipal**.

Además, teniendo en cuenta el contexto de pandemia, se intenta contribuir e incentivar desde el punto de vista de la actividad física y la salud, que promueve el uso de estos espacios y que desde que comenzó la pandemia dichas actividades se incrementaron exponencialmente.

Metodología

Antes de hablar de las técnicas y de como quiere tratar la problemática de este proyecto, vamos a analizar que hay impuesto hasta ahora en las bardas:



Hay cierta señalización (carteles) pero muy pocos, por ejemplo esta colocado el cartel que señala cual es la zona de rampas para practicar Downhill (descenso en bicicletas) y el de la derecha que indica el sendero de Mountain Bike. Lógicamente cada persona es responsable de utilizar o no, sus propios elementos de protección personal (casco, rodilleras, etc).

También hay entre uno o dos paradas de madera para descanso en total, lo cual es muy poco teniendo en cuenta que el lugar es muy grande y brindan muy poca sombra.

Hay diversos caminos señalados con postes de colores, los cuales cada uno te lleva a realizar un paseo distinto, esto resulta interesante sobre todo para evitar que las personas se pierdan, pero estos requieren cambios (algunos son viejos y además faltan).

Este proyecto lo que pretende cambiar, agregar y mejorar es lo siguiente:

- Con respecto a las **señalizaciones**, se buscaría agregar algunas mas, las cuales serian: Zona resbaladiza – Riesgo de caída (obstáculo o sector empinado) – Zona de alpatacos.



- Agregar mas **parajes techados** sin excederse lo suficiente, ya que la idea es que hayan lugares de descanso pero no demasiados (sin urbanizar), mas o menos un paraje cada 3 o 4 kilómetros aproximadamente en cada sendero. Por ejemplo: El camino de los postes blancos cuenta con una distancia de 7,8 km, por lo tanto corresponderían unos entre 2 o 3 parajes en ese recorrido, lo mismo con el camino de los palos rojos. Estos parajes de descanso brindarían un poco de sombra, pero también podrían estar equipados con tachos de basura los cuales no hay en la zona.



- **Mantenimiento de los postes de colores**, hay algunos que están caídos o rotos y a veces resulta complejo guiarse y continuar con el recorrido de dicho color.

Además se busca diferenciar los senderos de caminata/running con los de ciclismo. Hasta ahora solo están señalizados los circuitos de Mountain Bike (Verde) y Downhill, sería de conveniencia señalar los senderos de postes, tanto de color rojo como los blancos para el uso exclusivo de caminantes o corredores.



- **Efectivo policial** circulando por distintas zonas de la barda, esto sería muy conveniente y es el punto más fuerte del proyecto ya que hay cierta inseguridad en un espacio tan extenso y donde a veces hay poca gente y muy expuesta. Han habido casos de robos de todo tipo en el lugar, incluso abusos sexuales. La idea sería que circulen policías en grupos de 2 por los distintos sectores en los horarios en los que hay más gente ósea de mañana (8 hs) hasta de tarde (21 hs) aproximadamente, lógicamente rotando con otros efectivos.



Objetivo

- ❖ Fomentar a la actividad física y la calidad de vida en un espacio mas seguro y de confianza, preservando la reserva ecológica de la ciudad y su biodiversidad.

Objetivos Específicos

✓ *Seguridad*

Reducir los posibles robos y abusos en la zona, para que el ciudadano se sienta seguro, cómodo y pueda realizar sus actividades tranquilamente.

Garantizar la circulación y presencia del efectivo policial de acuerdo a su organización laboral y sus horarios rotativos.

✓ *Un lugar libre de riesgos físicos*

Ayudar y proteger al ciudadano a prevenir las posibles lesiones físicas que le pueden ocasionar los caminos o senderos peligrosos.

Evitar los golpes de calor provocados por la actividad física en época estival.

✓ *Cuidado del medioambiente*

Avalar el mantenimiento de los espacios de recreación y deporte, respetando la flora y fauna del lugar.

Bibliografía

- Carta Orgánica Municipal de la Ciudad de Neuquén.
- Ley 19.587/72 en articulación con Decreto 351.
- Ficha de cátedra: RIESGO

Unidad 1: Introducción a Riesgo.

Unidad 5: Evaluación de Riesgos.

Unidad 6: Señalizaciones, Norma Argentina IRAM Parte 1 y 2. IRAM INSTITUTO DE RACIONALIZACIÓN DE MATERIALES.

Tecnicatura Universitaria en Higiene y Seguridad en el trabajo UNCO. Año 2021

- Diario LM Neuquén.

¹ Fuente: *Diario LM Neuquén* (<https://www.lmneuquen.com/parque-norte-violento-robo-y-abuso-dos-chicas-n231739>) 2014

² Fuente: *Diario LM Neuquén*: <https://www.lmneuquen.com/parque-norte-la-chocaron-bicicleta-y-la-abandonaron-n754931> 2020

- Herramientas para la planificación y programación local. Modulo 4